

学习资料 注意保存

# 纪检监察信息通报

2018年第7期（总第28期）

苏州大学纪委办

主编

苏州大学监察处

2018年11月26日

---

## 目 录

### 重要论述

习近平总书记关于反对形式主义官僚主义重要论述摘录..... 1

### 作风建设

以钉钉子精神打好作风建设持久战..... 3

### 燕阁观察

从130起问题看整治形式主义、官僚主义力度越来越大..... 5

### 案例警示

从典型案例看形式主义官僚主义的表现..... 8

【编者按】党的作风就是党的形象，关系人心向背、关乎党的生死存亡。作风背后反映的都是纪律问题，正风必须肃纪。落实中央八项规定精神、改进作风，是全党必须一起动手抓好的政治责任。党中央以责任和担当引领作风建设各项工作，持续贯彻执行中央八项规定，为全党做出表率。中央纪委不断加大对违反中央八项规定精神行为的检查监督力度，执好纪、问好责、把好关。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。特编辑以下内容，供学习参考。

## 重要论述

### 习近平总书记关于反对形式主义官僚主义重要论述摘录

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌

当前形式主义、官僚主义依然突出，又有新的表现形式。要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务，大力弘扬真抓实干作风，推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，面对难题要敢抓敢管、敢于担责。

——摘自习近平总书记在湖北考察时重要讲话新闻稿（2018年4月28日）

充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，既解决老问题、也察觉新问题

聚焦突出问题，充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，紧密联系具体实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出习惯，抓出长效。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局民主生活会并发表重要讲话新闻稿（2017年12月25日至26日）

**群众对脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义非常反感，要认真加以解决**

当前，脱贫攻坚面临的任务和挑战还十分艰巨，存在的突出问题仍然不少。一些地方贫困程度深、基础条件薄弱、公共服务不足，特殊困难群体脱贫难度大。一些地方精准基础不扎实，政策措施不落实不到位不精准，资金使用管理不规范，形式主义、官僚主义、弄虚作假现象时有发生。打好脱贫攻坚战仍需付出艰辛努力。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局会议听取2017年省级党委和政府脱贫攻坚工作成效考核情况汇报新闻稿（2018年3月30日）

**反对形式主义、官僚主义，各级领导干部要身体力行，以上率下，形成“头雁效应”**

纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。各地区各部门都要摆摆表现，找找差距，抓住主要矛盾，特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。在即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育中，要力戒形式主义，以好的作风确保好的效果。

——摘自习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出指示新闻稿（2017年12月12日）

**（摘编自：中国纪检监察杂志2018年第10期）**

## 作风建设

### 以钉钉子精神打好作风建设持久战

——写在贯彻落实中央八项规定的实施细则出台一周年之际

2017年10月27日，十九届中央政治局第一次会议审议通过了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，再次将中央八项规定精神作为加强作风建设的切入点、全面从严治党的突破口，彰显了我们党持之以恒巩固拓展落实中央八项规定精神的坚定决心，向全党全社会发出了作风建设再出发的动员令。

一年来，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关牢记习近平总书记的嘱托，把监督检查中央八项规定及实施细则精神执行情况作为重点任务和经常性工作，一个节点一个节点坚守，一刻不停歇地推动作风建设向纵深发展。

#### 一、党的十九大对加强作风建设做出新的部署。

2017年10月30日，中央纪委书记赵乐际在学习会上强调，要坚持、巩固、深化，全面加强作风建设和纪律建设，驰而不息落实中央八项规定精神，加大整治群众身边腐败问题力度，增强人民群众获得感。2018年1月14日，中央纪委便选取10个省区以及部分中央企业、金融机构地方分支机构开展纠治“四风”督检调研。

一年来，各级纪检监察机关发扬钉钉子精神，在常和长、严和实、深和细上下功夫，把违反中央八项规定精神的行为作为纪律审查重要内容，对巡视巡察、信访和审查调查中发现的“四风”问题线索专项处置，对不收手不知止、规避组织监督、隐形变异“四风”问题深挖细查，一经发现一律从严查处、通报曝光。

元旦、春节、中秋、国庆等各重要时间节点，中央纪委国家监委紧盯“四风”问题，对39起违反中央八项规定精神典型问题进行通

报曝光；中央纪委国家监委网站公开曝光各地区各部门查处的典型问题 1233 起、1921 人。

今年 1 至 9 月，全国查处违反中央八项规定精神问题 42871 起、处理 60690 人、给予党纪政务处分 42917 人。这既体现了党的十九大后，整治“四风”力度不减、节奏不变，也警醒我们，“四风”问题具有顽固性、复杂性，反弹回潮隐患犹存，任务依然艰巨繁重。

## 二、找准“靶向”、精准发力，集中整治形式主义、官僚主义

党的十八大以来，习近平总书记对整治形式主义、官僚主义始终高度重视、要求一以贯之，党的十九大后又多次发表重要讲话、作出重要指示批示，要求下更大功夫，拿出过硬措施，整治形式主义、官僚主义。

一年来，各级纪检监察机关聚焦打赢“三大攻坚战”、深化党和国家机构改革等领域，把形式主义、官僚主义问题整治同专项治理扶贫领域腐败和作风问题、污染防治和环保问责、扫黑除恶等重要专项工作结合起来，坚决查处在落实党中央决策部署中虚以应付、敷衍塞责等问题，为党中央决策部署落实提供坚强纪律保障。

## 三、标本兼治、成风化俗，巩固“不敢”、强化“不能”、促进“不想”

巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治“四风”问题，既要治标又要治本。治标，就是要着力针对面上“四风”问题的各种表现，该纠正的纠正，该禁止的禁止。治本，就是要查找产生问题的深层次原因，从工作程序、体制机制等方面下功夫抑制不正之风。

一年来，各级纪检监察机关在严肃查处“四风”问题的同时，及时查找和发现制度漏洞，推动有关地区和部门建立健全作风建设长效机制，扎紧扎牢防范不正之风的制度笼子，并加强对制度执行情况的监督检查，严肃查处违反制度规定行为，确保制度执行到位、真正发

挥作用。

作风是党性的外在表现，党性坚强，作风才能优良。各级纪检监察机关还注重运用微信、微博等新媒体，教育引导党员领导干部增强群众感情，正确对待和处理公与私、义与利、廉与腐、俭与奢、苦与乐、亲与清的关系，推动中央八项规定精神入脑入心，成为自觉遵守的行为规范。

（摘编自：中国纪检监察报 2018年10月28日）

## 燕阁观察

### 从 130 起问题看整治形式主义、官僚主义力度越来越大

党的十八大以来特别是十九大后，各级纪检监察机关认真落实习近平总书记系列重要论述和指示批示精神，持续整治形式主义、官僚主义，集中通报曝光形式主义、官僚主义问题，形成震慑。截至 2018 年 10 月底，中央纪委国家监委网站通报曝光的 24 批 130 起形式主义、官僚主义问题，通过分析其特点和表现，可以看出整治形式主义、官僚主义力度越来越大。

#### 一、查处的形式主义、官僚主义问题呈现三大特点

通报的 130 起形式主义、官僚主义问题三大主要特点。

从通报时间看，对形式主义、官僚主义问题的通报力度加大呈现常态化。从 2017 年 12 月开始，每个月通报问题数都维持在 2 批 10 起左右，有时多达 20 起，到 2018 年 10 月形成一个小高峰，通报的问题数高达 6 批 38 起。这反映出，2017 年 12 月习近平总书记就《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》一文作出指示，各级纪检监察机关对标中央要求，认真落实习近平总书记重要指示，按照中央纪委二

次全会的部署，把形式主义、官僚主义问题列入监督执纪问责的重点，形成工作常态。

从受处理的人数看，平均每个问题至少处理 2 人，越往后执纪越严。130 起形式主义、官僚主义问题共处理 293 人，平均每个问题至少处理 2 人，体现了严肃整治形式主义、官僚主义问题，既查处直接责任人，又追究主体责任、监督责任。通报问题中处理人数最多是宁夏西吉县在扶贫资金使用监管方面存在问题 34 个，截至今年 8 月，共有 27 名党员领导干部受到责任追究。时任固原市委常委、西吉县委书记马志宏，西吉县委副书记、县长武维东对上述问题负有领导责任，均受到党内严重警告处分并被免职。

从通报数量看，扶贫领域问题占一半，成为查处重点。在 24 批通报中，扶贫领域形式主义、官僚主义专题通报多达 11 批次 52 起，占总批次的 45.8%、通报总数的 40%。如果将综合通报中的扶贫领域相关问题通报囊括在内，那么扶贫领域形式主义、官僚主义的通报就达 65 起，占比 50%，高居榜首。

## 二、形式主义、官僚主义易发多发的四类问题

130 起问题通报中，“不負責任”“敷衍应付”“把关不严”等词句屡见不鲜，反映出形式主义、官僚主义的多种表现，以下四类问题占总量的 77.7%，易发多发，较为突出。

**尸位素餐、怠惰因循。**在通报中，被点到存在履职不到位问题的高达 41 起，占 31.5%。这其中，有**民生领域的不作为**，如四川省成都市青白江区水务局未对马棚堰水闸进行安全鉴定，造成相关防汛设施在汛期未能发挥应有作用；有**整改工作的慢作为**，如青海省玉树州原监察局查处县党校张志纲“吃空饷”问题后，时任县政府办公室主任周鹏云将要求追缴违规所得的监察建议书内容函告张志纲后并未督促追缴，直至省委巡视组进驻并督促才缴清。

**失察失责、消极应付。**对项目和资金监管不严，导致资金被骗取或被侵占，项目无法落实，共计 29 起，占比 22.3%。**工作的落实落细需要干部的步步跟进**，并随时做好记录和核实工作，但一些干部的工作流于形式，如山西省临汾市隰县畜牧兽医中心总工程师任瑞全对县畜牧产业提升工程建设项目验收时，未严格审核把关，致使 7 家未达标的合作社通过验收，造成国家专项资金损失。**有的工作需要在进程中及时解决遇到的问题**，否则影响工作实效，如新疆阿图什市扶贫办对扶贫项目管理混乱，有 74 个项目无法落实，37 个项目未能按时开工，38 个项目未按期完工。

**推诿扯皮、上推下卸。**行政审批从“管卡压”变“推拖绕”，这类问题有 18 起，占 13.8%，如厦门市思明区筓筓街道屿后西社区联络员郭珣接受居民提交的重度残疾人居家护理补贴申请材料，7 个月后才上报街道审核，导致补贴延迟发放。

**弄虚作假、瞒天过海。**编造假经验、假典型、假数据，此类问题有 13 起，占 10%，涉及党支部组织生活会记录、扶贫资料甚至是档案等等。如贵州省六盘水市六枝特区落别布依族彝族乡板照村党支部书记伍廷意，未组织人员入户实地验收和采集信息，而是直接估算填写《贫困户信息对照采集表》和《贫困户验收表》，并用同一张照片作为多个贫困户的家庭资料。

**（摘编自：中国纪检监察杂志 2018 年第 22 期）**



## 案例警示

### 从典型案例看形式主义官僚主义的表现

#### 一、在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面

##### 1、以文件落实文件

2016年2月，浙江省在全省范围内全面实施“困难残疾人生活补贴”和“重度残疾人护理补贴”政策，并作出具体部署。乐清市残联落实上级文件有关要求时，由于理解偏差导致享受到“两补”的人员仅占符合政策条件人员的三分之一；在确定第二批补贴对象时又未经审核就发文，因前期把关不严、未建立补贴发放资格定期复核和一月一报制度，存在先拨付资金再审核等违规行为，导致两批“两补”对象中有7人死亡后仍在享受补贴。

乐清市纪委调查后发现，市残联在开展“两补”工作时，以文件落实文件，行动少、落实差，工作漂浮，对申请对象审核搞形式、走过场，没有实行动态管理机制，直接造成部分已故人员仍在享受补贴。2017年4月，市残联党组成员、副理事长陈成磊，市残联劳动就业服务所所长陈慧慧分别受到党内警告处分，市残联党组书记、理事长鲍平桂受到诫勉谈话处理。

**点评：**以文件落实文件，用发文代替行动，极易导致贯彻中央精神和上级要求“上下一般粗”，不加消化、虚浮表面，达不到应有效果。这反映出个别党员领导干部态度不端、履责不力，在抓落实上做表面文章，而不管是否符合实际，不管是否能解决问题。让中央精神真正落地生根，必须在真抓敢抓善抓常抓上下功夫。

##### 2、贯彻执行中央决策部署说一套做一套

三都县是贵州省14个深度贫困县之一。三都县委原书记梁嘉庚信誓旦旦说“带领全国63%的水族人民脱贫就是天大的事”。然而，

2016年以来，三都县在建的千万元以上项目有127个，但与脱贫攻坚有关的只有41个，他把精力和资金都集中到与脱贫攻坚工作无直接关系的“高大上”的综合开发项目上了。2017年8月30日，针对三都县委、县政府存在的不聚焦精准脱贫工作、目标发散、力量分散等问题，黔南州委、州政府对三都提出批评并“约法三章”，梁嘉庚口头答应却不执行。2018年6月22日，梁嘉庚因严重违纪违法被开除党籍、开除公职。

**点评：**贯彻中央决策部署当面一套、背后一套，可谓典型的“两面人”，实质是“四个意识”不强。如果地方、部门搞“上有政策、下有对策”，党中央的路线方针政策如何落到实处，十九大提出的具体任务又如何顺利完成？破除政策落实“中梗阻”，要牢固树立大局观念和全局意识，决不允许在执行中打折扣、做选择、搞变通，决不允许有令不行、有禁不止，应以实际行动确保中央政令畅通。

### 3、搞“政绩工程”“形象工程”

湖南省汝城县是国家级贫困县，然而汝城县却大规模举债修建大批“形象工程”“政绩工程”。自2008年以来，该县违规修建大批办公楼、广场公园、市政道路项目，一些基本民生问题长期得不到重视和解决，培植财源、促进产业发展方面投入还不到6%。截至2017年11月底，仅完成贫困村改厕515户，为年度计划数的34.59%。最终，汝城县3名党政主要负责人、17名科级干部受到严肃查处。

**点评：**“政绩工程”“形象工程”不时出现，脱离实际、劳民伤财，不考虑群众需要；有的徒有其表、华而不实，甚至是“豆腐渣工程”，其根源在于政绩观错位。个别党员领导干部眼睛只会向上看，把群众利益抛在脑后。破除好大喜功的歪风，必须以造福人民为最大政绩，让人民群众切实享受到改革发展的成果。

## 二、在联系群众、服务群众方面

### 对群众反映的问题无动于衷、消极应付

2017年10月至2018年1月，山东省威海市经济技术开发区综合行政执法大队皇冠街道办事处执法中队，先后13次接到“12345”政务服务热线转办群众反映其辖区内房地产项目夜间施工严重扰民的问题，仅采取口头警告、约谈责令整改等方式简单处理，未及时采取有效措施制止夜间施工扰民问题，致使群众投诉不断，造成不良影响。该中队中队长孙晓波受到行政警告处分。

**点评：**对群众消极应付、推诿扯皮、大搞特权，都是官僚主义衙门做派的典型表现。这些行为严重伤害群众感情，损害党和政府形象。究其原因，个别人受特权思想、官本位思想影响，党性观念淡漠、公仆意识淡薄，答错了“为了谁、依靠谁、我是谁”的考卷。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。党员干部只有把群众冷暖时刻放在心头，及时解决群众反映的各类问题，才能赢得群众的信任和拥护。

## 三、在履职尽责、服务经济社会发展方面

### 1、乱决策、乱拍板、乱作为

广东省广州市委原书记万庆良被嘲讽为“规划之神”，在主政揭阳时，他曾主持投资30亿元开展两河四岸景观等建设，河道两侧绿化带宽500米。主政广州后，先后计划建9个新城，仅新城规划面积相加就接近800平方公里，超过了新加坡国土面积、上海市中心城区面积。

**点评：**不顾实际情况、不经科学论证，乱决策、乱拍板，既有悖于客观规律，又违反民主集中制原则。正是因为这些“拍脑袋”决策与实际情况脱节，留下烂摊子和坏死账，到头来还是要以牺牲国家和人民利益为代价，为个别领导干部“致命的自负”埋单。干成事需要

敢闯敢试，但前提是从实际出发，实事求是，违背规律、缺乏论证的胡乱作为，只会招致群众的唾弃，受到应有的惩罚。

## 2、不担当、不作为、不负责

2017年，分管扶贫工作的海南省东方市三家镇副镇长符敏和镇扶贫站站长符业权在扶贫工作中履职不力、失职失责，导致政府投入的100万元产业扶贫资金被合作公司挪作他用。符敏和符业权对上述问题负直接责任，三家镇时任党委书记林冰和三家镇党委副书记、镇长符天杰负主要领导责任。2018年6月，符敏受到党内警告、政务记过处分，符业权受到党内严重警告、政务记大过处分，林冰、符天杰均被诫勉谈话。被挪用的资金已全部追回。

**点评：**同乱作为一样，不作为的危害十分严重。有的干部在其位不谋其政；有的对存在的问题“睁一只眼闭一只眼”，小错酿成大错。不担当、不作为，根子还是官僚主义作怪，是严重的作风问题。对于这些庸官、懒官，要高悬问责利器，形成威慑之效，以问责倒逼责任落实，让不干事、不作为的人没有立足之地、容身之位，推动形成干事创业的良好氛围。

## 四、在学风会风文风及检查调研方面

### 1、文件照抄照转

2017年2月，原环境保护部通报第一季度空气质量专项督查情况时指出，河北省唐山市芦台经济开发区管委会规划建设管理局编制的重污染天气专项应急预案无落实清单，存在照搬照抄问题，在正式文件中出现其他县的地名。

**点评：**编制文件奉行“拿来主义”，如此“借鉴”之法，在成为众人笑柄的同时，更值得警惕和深思。文风折射作风，文风虚浮的背后，是作风漂浮。发文、开会，最终目的都是为了推动落实。如果拟定文件都图省事，靠复制加粘贴，而不是从实际出发分析问题、提出

对策，抓落实的情况也不会好到哪去。党中央三令五申改进文风会风，取得明显成效，但整治“文山会海”决不能放松，必须持之以恒。

### 3、调查研究走过场、不深入

据中央电视台《焦点访谈》报道，在江西某市辖区，2017年7月的22个工作日内，先后有12名市厅级干部到区里调研。“几点几分到哪里，参观什么、听谁介绍、停留多长时间，几点几分离开，前往下一个地方，都有完备‘脚本’。”而有些地方更是像打造旅游路线一样打造“经典调研线路”，无论什么调研主题，领导干部们走的都是同一条线，访的是同一批对象，听的是同一套说辞。

**点评：**走马观花、蜻蜓点水，如此走秀式调研，既了解不到基层真实情况，又折腾基层干部与群众，败坏党的优良传统和作风。调查研究是谋事之基、成事之道，在“身至”的同时更要“心至”。领导干部必须放下架子、多动脑子，经常下基层、走一线，直接联系群众，做到对基层的情况亲知、真知、深知，让调查研究真正有用有效。

（摘编自：中国纪检监察杂志2018年第20期）